

**EsadeGeo** JUNE 2024

Recomendaciones para la estrategia de política industrial de España durante el próximo mandato 2024-2029 en la Unión Europea

# Decálogo del Observatorio de Política Industrial Europea

RAQUEL JORGE RICART

## 1. Priorizar la propuesta para una futura Ley de Industria como elemento estratégico transversal y no solo sectorial

La propuesta de una actualización de la Ley de Industria responde a la urgencia de cumplir con los requisitos de la Comisión Europea y adaptarse a los desafíos actuales. La ley vigente, original de 1992, requiere adaptarse a nuevos ámbitos como la digitalización, la descarbonización, la innovación y un mayor enfoque en la industria de defensa. Sin embargo, esta propuesta de Ley requerirá no solamente su actualización conceptual -nuevos temas, nuevos enfoques de colaboración público-privada, canalización de los instrumentos industriales de la UE como los Proyectos Importantes de Interés Común Europeo. También requiere que se convierta en una prioridad de primer orden, fuera de su lugar embrionario en el Ministerio de Industria y Turismo.

Es importante alinearla con los objetivos de una autonomía estratégica europea, que han sido propuestos por la Presidencia española del Consejo de la Unión Europea. Dentro del marco de la seguridad económica, también debería estar más focalizada en la disminución de los riesgos, la diversificación de las cadenas de suministro y el mapeo conjunto de dependencias y vulnerabilidades. Para ello, sería conveniente una interlocución sostenida y fluida entre el Ministerio de la Presidencia, el Ministerio de Industria y Turismo, y los Ministerios correspondientes: Transformación Digital y Función Pública; Economía, Comercio y Empresa; Transición Ecológica y Reto Demográfico; Defensa; y otros.

## 2. Capacitación y formación al funcionariado español ubicado en España y en la Representación Permanente de España ante las instituciones de la UE

El reciclaje profesional es uno de los activos más importantes a la hora de garantizar que las respuestas y guías para el funcionariado se cumplen y alienan con los objetivos esperados. Esta capacitación se traduce en dos líneas de trabajo. Primero, realizar formaciones obligatorias y voluntarias de los aspectos de la futura Ley de Industria, la propuesta de Estrategia de Seguridad Económica y los instrumentos de la Administración Pública española -desde mapeo de inversiones salientes hasta seguridad de la investigación industrial, entre otros- para el funcionariado, sea especializado o no especializado

en esta materia. La política industrial empieza a acceder a nuevas esferas no puramente industriales, lo que requiere esta dinamización. Segundo, se deberían promover intercambios entre funcionarios españoles y Administraciones Públicas de otros países, del mismo modo que se realiza con los intercambios de cuerpos diplomáticos para aprender mutuamente.

### 3. Mayor dinamización del ecosistema con funcionarios españoles en la Comisión Europea en materia de política industrial

Se necesitan canales más formales de interacción con funcionarios españoles en las instituciones europeas para crear un ecosistema de confianza y conocimiento compartido, siguiendo modelos similares a los realizados por Italia o Francia.

### 4. Seguimiento del trabajo iniciado de nuevas estructuras y mecanismos para la Seguridad Nacional en el ámbito de la política industrial

El nexo entre capacidades industriales y tecnología se convirtió en uno de los pilares de la Una actualizada de Seguridad Nacional en 2021. Para el desarrollo de capacidades nacionales para hacer frente a situaciones de crisis, se propusieron acometer varias iniciativas que requerirían un seguimiento continuado para su consolidación y madurez en el próximo mandato de la Comisión Europea. Entre las iniciativas, destacan el catálogo dinámico de recursos de los sectores estratégicos del Estado que puedan ser puestos a disposición de las autoridades competentes, los planes de preparación y disposición de recursos y el Sistema de Alerta Temprana. Este sistema busca hacer frente a las situaciones de crisis mediante un modelo integrado de manera preventiva, ágil y eficaz, basado en indicadores críticos de los distintos ámbitos de la Seguridad Nacional, cuya monitorización y análisis permitan desplegar acciones preventivas y, llegado el caso, la ejecución de medidas de respuesta y conducción en tiempo oportuno. Para ello, la propuesta de la Comisión Europea de que cada Estado miembro dote de una lista de tecnologías críticas es un paso adelante para garantizar que el ecosistema español, así como el de otros Estados miembros, está efectivamente representado en las negociaciones de posibles medidas defensivas en la UE en materia industrial o de seguridad económica.



## 5. Operacionalizar un trabajo más coordinado con el sector privado español, más allá de consultas ad hoc, para el mapeo de dependencias y necesidades en política industrial

El mecanismo más habitual es de consultas abiertas o de creación de Grupos de Trabajo específicos. Sería oportuno operacionalizar un trabajo más coordinado con el sector privado de origen español en aquellos asuntos donde se necesite una mayor interlocución por ser temas emergentes o con menor desarrollo normativo, como es el caso de la propuesta de seguridad económica para controlar las inversiones salientes de sectores estratégicos europeos hacia el exterior.

## 6. Construir un diálogo más cercano entre los actores responsables de la transición verde, digital y de defensa

Si con el objetivo de autonomía estratégica abierta, el foco era el de la doble transición verde y digital, con el nuevo reenfoque hacia el *de-risking* y la seguridad económica, se ha añadido un tercer pilar: la industria de defensa. La doble transición verde y digital no ha funcionado con total efectividad hasta ahora. Los Fondos de Recuperación y Resiliencia han destinado cantidades presupuestarias a transformaciones económicas en esta dirección. Sin embargo, es posible realizar más inversiones para realizar reformas de la estructura económica e industrial de nuestro país en un sentido más integral.

## 7. Canalizar una voz influyente a la hora de definir las prioridades en instrumentos europeos de política industrial, como STEP

La Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa (STEP) busca movilizar inversiones en los ámbitos de la tecnología digital y profunda, la tecnología limpia y verde, así como la biotecnología. A través de una combinación de incentivos financieros y medidas para facilitar la financiación de los proyectos, la plataforma busca movilizar fondos en apoyo de las tecnologías críticas en el marco de los programas y fondos existentes de la UE, como los fondos de la política de cohesión, InvestEU, Horizonte Europa, el Fondo Europeo de Defensa, el Fondo de Innovación y el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. Propuesta en junio de 2023 como parte del paquete de medidas para la revisión intermedia del Marco Financiero Plurianual para el periodo 2021-2027, inicialmente se planteó un total de 10,000 millones de euros, pero bajó a 1,500 millones de euros, lo cual supuso una reducción de más del 85% de la expectativa inicial.

En el marco de STEP, los proyectos que contribuyan a los objetivos de la plataforma recibirán un sello de soberanía, que funcionará como una especie de certificación de calidad que les ayudará a acceder a la financiación de la UE y atraer otras inversiones.

Dos retos existen para España: definir una agenda de prioridades sobre qué verticales tecnológicas -digitales, verdes y de biotecnología- son las más críticas para el ecosistema; y crear incentivos a las empresas españolas, o extranjeras en colaboración con las españolas, para postular a STEP y crear efectos directos y tangibles en suelo europeo.

## 8. Promover la Unión de Mercados de Capitales para conducir a beneficios en el área de política industrial

Un mercado único con mercados de capitales abiertos, integrados y eficientes promueve el crecimiento y la innovación, crea empleo y mejora la competitividad. Si bien se ha avanzado, todavía existe una brecha importante. Promover esta Unión es estratégica para facilitar la inversión transfronteriza, diversificar las fuentes de financiación o aumentar las opciones para los ahorradores. Actualmente, los mercados de capitales en Europa están fragmentados a nivel nacional y su integración financiera es baja. Junto con su tamaño pequeño, esta fragmentación impide el reparto transfronterizo del riesgo, lo que reduce el objetivo de la renovada política industrial de tener mayor resiliencia ante shocks externos. A ello se une la recomendación del informe Letta para la creación de una Unión de Ahorros e Inversión. Los costes de transición de la reindustrialización son demasiado elevados como para asumirse solamente a nivel nacional.

## 9. Facilitar la implementación y codificación normativa y encontrar un equilibrio con la innovación

Un mayor impulso de la política industrial con ayudas estatales supone el establecimiento de sistemas de control y supervisión del uso de dichos recursos. Junto con la necesidad de garantizar tales cotas de supervisión y buen desempeño, es necesario que se facilite la implementación de la norma sin suponer costes para las empresas que tienen los incentivos de beneficiarse de las ayudas públicas para contribuir al crecimiento y desarrollo económico en los países miembros de la UE.

## 10. Conectar la política industrial dentro de la UE con los acuerdos de asociación internacionales con terceros países

Si bien esta propuesta ya está en marcha, como se pudo ver en el debate sobre el impacto de la *Inflation Reduction Act* en uno de los encuentros de alto nivel del Consejo de Comercio y Tecnología entre la UE y Estados Unidos, es fundamental garantizar que los debates sobre la política industrial -y su vínculo con la seguridad económica- permeen de manera más profunda en los diálogos y acuerdos estructurados que existen con países con quienes se tiene un Acuerdo de Libre Comercio (FTA), un Acuerdo de Asociación Económica (EPA) o distintos marcos de colaboración. Entre ellos, destacan los *Digital Partnership Agreements* con Corea del Sur, Japón y Singapur, o la Alianza de Materias Primas Críticas con diversos países.